

MARIANO BAENA DEL ALCAZAR

REGIMEN JURIDICO
DE LA
INTERVENCION
ADMINISTRATIVA
EN LA ECONOMIA

Prólogo del Prof.

FERNANDO GARRIDO FALLA



EDITORIAL TECNOS
MADRID

INDICE

	<u>Pág.</u>
PRÓLOGO	XVII
INTRODUCCIÓN	XXV

SECCION I

LOS HECHOS DETERMINANTES DE LA INTERVENCION DE LA ADMINISTRACION EN LA ECONOMIA

CAPITULO UNICO

LOS HECHOS DETERMINANTES DE LA INTERVENCION DEL ESTADO EN LA ECONOMIA

1. PLANTEAMIENTO GENERAL DEL PROBLEMA ...	5
2. LA EPOCA DORADA DEL CAPITALISMO	8
A) <i>Los supuestos tecnológicos</i>	8
B) <i>La burguesía. Sus concepciones políticas</i>	9
C) <i>El nacimiento del proletariado</i>	11
3. DEL CAPITALISMO AL IMPERIALISMO. EL MAR- XISMO	13
A) <i>Las transformaciones de la segunda mitad del si- glo XIX</i>	13
a) <i>En lo económico</i>	13
b) <i>En lo sociológico-político</i>	15
B) <i>El marxismo, reverso dialéctico del capitalismo</i>	16
4. LAS GRANDES CRISIS DEL CAPITALISMO	19

SECCION II

LA INTERVENCION DE LA ADMINISTRACION
EN LA ECONOMIA

CAPITULO PRIMERO

LA INTERVENCION DE LA ADMINISTRACION
EN LA ECONOMIA

1.	INTRODUCCION	27
	A) <i>Generalidades</i>	27
	B) <i>Dificultades del estudio</i>	30
	C) <i>Liberalismo-socialismo-intervencionismo</i>	32
2.	PRECISIONES TERMINOLOGICAS	34
	A) <i>Las causas de la intervención</i>	34
	B) <i>Significado del término intervención</i>	36
3.	EL SUJETO ACTIVO DE LA INTERVENCION	37
	A) <i>Intervención del Estado e intervención de la Administración</i>	38
	B) <i>Intervención legislativa e intervención administrativa</i>	40

CAPITULO SEGUNDO

ENCUADRAMIENTO DEL ESTUDIO

1.	DERECHO Y POLITICA ECONOMICA	47
2.	INTERVENCION EN LA ECONOMIA Y DERECHO DE LA ECONOMIA	49
	A) <i>Concepto y contenido del derecho de la economía</i>	50
	a) Como sustituto del derecho mercantil	50
	b) Como derecho material que rige la economía	51
	B) <i>Admisibilidad del derecho de la economía</i>	53
3.	INTERVENCION EN LA ECONOMIA Y ADMINISTRACION ECONOMICA	54

CAPITULO TERCERO

CLASIFICACION DE LOS GRADOS DE INTERVENCION

1. DELIMITACION DEL OBJETO	61
A) <i>Amplitud de la intervención administrativa en la economía</i>	61
B) <i>Una precisión importante sobre el objeto del estudio.</i>	62
C) <i>Necesidad de la clasificación</i>	64
2. CLASIFICACION	65
A) <i>Posturas doctrinales</i>	65
B) <i>Nuestra posición</i>	71

CAPITULO CUARTO

LA PRESION DEL ESTADO SOBRE LA ECONOMIA
PARA RESTABLECER EL «ORDEN»

1. GENERALIDADES	77
2. LA LEGISLACION ANTIMONOPOLIO	79
3. DEFORMACION DE LAS NOCIONES DE POLICIA Y SERVICIO PUBLICO. EL FOMENTO	82
A) <i>Deformación de la noción de policía</i>	83
a) Puntos principales de la deformación	84
b) Contenido de la deformación	86
B) <i>Deformación de la noción de servicio público</i>	89
C) <i>El fomento</i>	94
a) El contenido económico del fomento	95
b) El fomento como instrumento de dirección económica	97

CAPITULO QUINTO

LA ASUNCION PARCIAL POR LA ADMINISTRACION
DE LOS MEDIOS DE PRODUCCION Y CAMBIO

1. LAS NACIONALIZACIONES	103
A) <i>Importancia y extensión del fenómeno</i>	103
B) <i>Concepto y contenido</i>	109
C) <i>Clasificación</i>	111
2. REGIMEN JURIDICO DE LA ASUNCION POR LA ADMINISTRACION DE LOS MEDIOS DE PRODUCCION Y CAMBIO	113

	<i>Pág.</i>
A) <i>En derecho inglés</i>	113
B) <i>En derecho continental europeo</i>	116
a) En torno al concepto de empresa pública	116
b) Clasificación de las empresas públicas	118
a') Posturas doctrinales	118
b') Postura que se adopta	121
c) Consideración especial de la sociedad de economía mixta	123
d) El derecho que rige las empresas públicas	126

CAPITULO SEXTO

LA PLANIFICACION

1. LAS DIFERENTES FORMAS DE CONSIDERAR EL PROBLEMA	135
A) <i>Aspectos económicos</i>	135
B) <i>Aspectos políticos</i>	137
C) <i>Aspectos juridicoadministrativos</i>	139
2. EL CONCEPTO DE PLANIFICACION	142
A) <i>Delimitación de términos afines</i>	142
B) <i>Exposición de nuestra postura</i>	144

CAPITULO SEPTIMO

RETROCESOS EN EL PROCESO DE INTERVENCION

1. DESNACIONALIZACIONES EN INGLATERRA Y PRIVATIZACIONES EN ALEMANIA	149
--	-----

CAPITULO OCTAVO

INTERVENCION ECONOMICA Y DERECHO ADMINISTRATIVO

1. LOS GRANDES PROBLEMAS POLITICOS	155
A) <i>Intervención versus libertad</i>	156
B) <i>El aumento del poder del Estado</i>	158
C) <i>La centralización necesaria</i>	159
D) <i>La tesis del cuarto Poder económico</i>	159
2. INCIDENCIA EN LA PROBLEMATICA BASICA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	161
A) <i>Carácter dual de la Administración</i>	161
B) <i>El problema de la garantía de la libertad</i>	163

SECCION III

LA INTERVENCION DE LA ADMINISTRACION
EN LA ECONOMIA ESPAÑOLA

INTRODUCCION

1. GENERALIDADES	171
2. PLAN DE LA SECCION	172

CAPITULO PRIMERO

INTERVENCION EN LA ECONOMIA Y LEYES
FUNDAMENTALES

1. INTRODUCCION	175
2. REFERENCIA A LA INTERVENCION EN LOS TEX- TOS FUNDAMENTALES	176
A) <i>En los Puntos de la Falange</i>	176
B) <i>En el Fuero del Trabajo</i>	177
C) <i>En la Ley de Cortes</i>	179
D) <i>En el Fuero de los Españoles</i>	179
E) <i>En la Ley promulgadora de los Principios Fundamen- tales del Movimiento Nacional</i>	180
3. CONCLUSIONES	181
A) <i>Los principios declarados</i>	182
B) <i>Los propósitos expresados</i>	184
C) <i>Aplicabilidad directa a la vida jurídica</i>	185

CAPITULO SEGUNDO

LA PRESION DEL ESTADO SOBRE LA ECONOMIA
PARA RESTABLECER EL ORDEN. LA RESTAURACION
DEL ORDEN LIBERAL

1. GENERALIDADES	189
2. EL CODIGO PENAL Y LA LEGISLACION PENAL DE ABASTECIMIENTOS	190
A) <i>Los preceptos del Código Penal</i>	190
B) <i>La legislación penal de abastecimientos</i>	192
3. LA LEY DE ORDEN PUBLICO	194
A) <i>La configuración del orden público económico</i>	194
B) <i>Las facultades sancionadoras</i>	195
C) <i>Las garantías del particular</i>	196
4. LA LEY SOBRE PRACTICAS RESTRICTIVAS DE LA COMPETENCIA	196

	<u>Pág.</u>
A) <i>Antecedentes legales</i>	197
B) <i>Significado de la ley</i>	199
a) Principios informadores de la ley	199
b) Prácticas restrictivas de la competencia y monopolios	202
C) <i>Sistema de la ley</i>	203
a) Las prohibiciones y las excepciones	203
b) La intervención de la Administración Pública.	207
a') Restricciones a la libertad del particular ...	208
b') Las facultades de la Administración ...	209
a'') Los nuevos órganos administrativos ...	209
b'') Los actos administrativos	211
c') Las garantías del particular	212
5. CONCLUSIONES CRITICAS	214
A) <i>La conexión interna del sistema</i>	214
B) <i>La aplicación del sistema</i>	215

CAPITULO TERCERO

LA PRESION DEL ESTADO SOBRE LA ECONOMIA PARA RESTABLECER EL ORDEN. LAS CORRECCIONES AL ORDEN LIBERAL

1. INTRODUCCION	219
A) <i>Generalidades</i>	219
B) <i>Las bases jurídicas de la intervención</i>	221
2. DEFORMACION DE LA NOCION DE POLICIA	223
A) <i>Los actos administrativos típicos</i>	225
a) Las autorizaciones	225
a') Agricultura	226
b') Comercio	232
c') Industria	237
d') Transportes	241
b) Las aceptaciones	242
a') Agricultura	243
b') Comercio	243
c') Industria	244
c) Las aprobaciones	245
d) Las admisiones	245
a') Comercio	246
b') Industria	247
e) Las inscripciones	248
B) <i>Las obligaciones impuestas a los particulares</i>	249
a) Las obligaciones de hacer	250
a') Las obligaciones de contratar	250
b') Las obligaciones de atenerse a un precio oficial	253
c') Las obligaciones de producir	256

	<u>Pág.</u>
d') Las obligaciones de atenerse a normas técnicas	258
e') Las obligaciones de declarar	261
b) Las obligaciones de no hacer o prohibiciones ...	262
3. DEFORMACION DE LA NOCIÓN DE SERVICIO PUBLICO	264
A) <i>Las concesiones de servicios públicos tradicionales.</i>	267
B) <i>Las nuevas concesiones</i>	269
a) En general	269
b) Los llamados monopolios fiscales	271
c) El caso del lúpulo	272
4. EL FOMENTO	273
A) <i>Medidas honoríficas</i>	274
B) <i>Medidas de tipo jurídico</i>	275
C) <i>Medidas de tipo técnico</i>	275
D) <i>Medidas de tipo económico</i>	277
a) Auxilios indirectos	277
b) Auxilios directos	278
a') Anticipos y préstamos	278
b') Subvenciones, premios y primas	280
c') Preferencia en los suministros oficiales ...	282
5. CONCLUSIONES	282

CAPITULO CUARTO

LA ASUNCION PARCIAL POR LA ADMINISTRACION ESPAÑOLA DE LOS MEDIOS DE PRODUCCION Y CAMBIO. LAS NACIONALIZACIONES ESPAÑOLAS

1. GENERALIDADES	287
2. LAS NACIONALIZACIONES ESPAÑOLAS	289
A) <i>Principios generales</i>	289
B) <i>La nacionalización de los transportes ferroviarios</i> ...	289
a) Exposición general	289
b) El acto administrativo ejecutivo	291
C) <i>La nacionalización de la banca</i>	293
a) Exposición general	293
b) El acto administrativo ejecutivo	294
3. CONCLUSIONES	296

CAPITULO QUINTO

REGIMEN JURIDICO DE LA ASUNCION POR LA ADMINISTRACION ESPAÑOLA DE LOS MEDIOS DE PRODUCCION Y CAMBIO

1. GENERALIDADES	301
2. LOS SERVICIOS SIN PERSONALIDAD	305
3. EL ESTABLECIMIENTO PUBLICO INTERVENTOR.	307

	<i>Pág.</i>
A) <i>Los establecimientos públicos interventores de régimen común</i>	308
a) <i>Los establecimientos públicos personificados</i>	309
b) <i>Los entes funcionalmente descentralizados</i>	312
B) <i>Los establecimientos públicos interventores de régimen especial</i>	319
a) <i>Los establecimientos públicos personificados</i>	320
b) <i>Los entes funcionalmente descentralizados</i>	323
4. LAS EMPRESAS DE PROPIEDAD PUBLICA EN FORMA DE SOCIEDAD MERCANTIL Y LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	326
A) <i>Las empresas de propiedad pública en forma de sociedad mercantil</i>	328
B) <i>Las sociedades de economía mixta</i>	330
5. CONCLUSIONES	332

CAPITULO SEXTO

LA PLANIFICACION ESPAÑOLA

1. GENERALIDADES	337
2. LOS PLANES PROVINCIALES	339
A) <i>El Plan Badajoz</i>	340
a) <i>Estructura orgánica</i>	340
b) <i>Actividad administrativa</i>	341
B) <i>El Plan Jaén</i>	342
a) <i>Estructura orgánica</i>	343
b) <i>Actividad administrativa</i>	344
C) <i>Los Planes de Hierro y Fuerteventura</i>	345
3. LOS PROGRAMAS NACIONALES DE ORDENACION DE LAS INVERSIONES	345
4. LA PLANIFICACION ECONOMICA NACIONAL	347
A) <i>Antecedentes inmediatos</i>	348
B) <i>Directrices y medidas preliminares al Plan</i>	349
C) <i>El Plan de Desarrollo Económico y Social</i>	352
a) <i>Estructura orgánica</i>	354
b) <i>Actividad administrativa</i>	360
a') <i>La regulación de las empresas nacionales</i>	361
b') <i>El régimen jurídico de los Polos de Promoción y Desarrollo</i>	362
c') <i>El régimen de la acción concertada</i>	367
d') <i>La protección a la agricultura</i>	369
5. CONCLUSIONES	371
INDICE GENERAL DE AUTORES	375
INDICE ALFABETICO DE MATERIAS	378
INDICE CRONOLOGICO DE LEGISLACION ESPAÑOLA	388